**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТАРАСОВСКОГО РАОЙНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.11.2016 № 89

сл.Ефремово-Степановка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения**

 **на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Тарасовского района от 01.08.2014 № 13 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 12.04.2016 № 22 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу с момента его подписания и официального обнародования
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского

сельского поселения А.А. Дремлюга

Приложение

к постановлению

Администрации Ефремово-Степановского

сельского поселения

от 28.11.2016 № 89

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения

 на 2017-2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами, утвержденной постановлением Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения от 30.05.2014 № 21.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ефремово-Степановского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 8185,0 тыс. рублей и по расходам – 7703,7 тыс. рублей, что на 19,5 процентов или на 1332,8 тыс. рублей выше показателей 2014 года по доходам и на 8,3 процента или на 590,1 тыс. рублей, выше показателей 2014 года по расходам. По результатам исполнения бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района сложился профицит в объеме 481,3 тыс. рублей, источником его финансирования послужили остатки на счетах бюджетов.

Основными доходными источниками бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района являлись безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Их объем составил 4332,3 тыс. рублей, или 52,8 процентов всех поступлений в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, с ростом к уровню прошлого года на 1974,0 тыс. рублей, или на 76,1 процент.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения составили 3618,7 тыс. рублей или 44,2 процентов всех поступлений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ефремово-Степановского сельского поселения.

В 2015 году на реализацию муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения направлено 3165,9 тыс. рублей, или 41,1 процент расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2596,2 тыс. рублей, что составляет 33,7 процентов всех расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

По итогам I полугодия 2016 года исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 3383,5 тыс. рублей или 43,1 процент к годовому плану, по расходам – 3169,9 тыс. рублей или 37,0 процентов к годовому плану.

В 2015 году обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 29.11.2013 № 77 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Ефремово-Степановском сельском поселении на 2013 – 2016 годы».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения принят Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Ефремово-Степановского сельского поселения, актуализирован Порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения, в том числе подведомственных муниципальных бюджетных учреждений Ефремово-Степановского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Ефремово-Степановского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения с 1 января 2017 года будет осуществляться посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится ведение раздела «Бюджет для граждан».

По состоянию на 1 января 2016 года муниципальный долг в Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения отсутствует.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Ефремово-Степановского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям.

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Ефремово-Степановского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Ефремово-Степановского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Ефремово-Степановского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Ефремово-Степановского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Ефремово-Степановского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ефремово-Степановского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района в 2019 году.

Будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Ефремово-Степановского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и об отчете об исполнении бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.