**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТАРАСОВСКОГО РАОЙНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.11.2015 № 82

сл.Ефремово-Степановка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях   
налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения**

**на 2016 – 2018 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Тарасовского района от 01.08.2014 № 13 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Тарасовского района от 08.07.2015 № 45 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2016 – 2018 годы и составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2016 год» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу с момента его подписания и официального обнародования
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Ефремово-Степановского

сельского поселения С.Н. Палатовская

Приложение

к постановлению

Администрации Ефремово-Степановского

сельского поселения

от 19.11.2015 N 82

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления   
налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения

на 2016-2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами, утвержденной постановлением Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения от 30.05.2014 № 21.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ефремово-Степановского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 6952,2 тыс. рублей и по расходам – 77113,6 тыс. рублей, что на 3,0 процента, или на 288,2 тыс. рублей, выше показателей 2013 года по доходам и на 4,0 процента, или на 278,7 тыс. рублей ниже показателе 2013 года по расходам. По результатам исполнения бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района сложился дефицит в объеме 261,4 тыс. рублей, источником его финансирования послужили остатки на счетах бюджетов.

Основными доходными источниками бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района являлись налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 4259,9 тыс. рублей, или 62,2 процентов всех поступлений в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, с ростом к уровню прошлого года на 93,2 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Безвозмездные поступления в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения составили 2592,3 тыс. рублей или 37,8 процентов всех поступлений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ефремово-Степановского сельского поселения.

В 2014 году на реализацию муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения направлено 2972,5 тыс. рублей, или 41,8 процента расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2737,1 тыс. рублей, что составляет 38,52 процентов всех расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

В 2014 году обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 29.11.2013 № 77 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Ефремово-Степановском сельском поселении на 2013 – 2016 годы».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

По состоянию на 1 января 2015 года муниципального долга по Ефремово-Степановскому сельскому поселению нет.

Просроченная задолженность по социально значимым обязательствам бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения отсутствовала.

В I полугодии 2015 г. доходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составили 3784,4 тыс. рублей, или 47,9 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2745,3 тыс. рублей, или 34,8 процента к годовому плану.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Ефремово-Степановском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения   
от 30.05.2014 № 21.

Основной целью бюджетной политики Ефремово-Степановского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Ефремово-Степановского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям.

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Ефремово-Степановского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Ефремово-Степановского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Ефремово-Степановского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Ефремово-Степановского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Ефремово-Степановского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 10.10.2015 № 70   
«Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ефремово-Степановского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов из которых будет формироваться проект бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга,   
в Ефремово-Степановском сельском поселении.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в части изменения бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается разработка порядка формирования и ведения реестров источников доходов бюджета. Данный документ планируются к разработке после принятия аналогичного порядка на федеральном и областном уровнях.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Ефремово-Степановского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района учтено решение о сокращении расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, обслуживание муниципального долга Ефремово-Степановского сельского поселения, резервный фонд Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения).

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов муниципальной власти Ефремово-Степановского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решений бюджете Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и об отчете об исполнении бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».