**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.10.2017 № 80

сл.Ефремово-Степановка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и налоговой политики**

**Ефремово-Степановского сельского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Тарасовского района от 06.07.2017 № 37 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 06.06.2017 № 52 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на основе основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу с момента его подписания и официального обнародования.
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Администрации

Ефремово-Степановского

сельского поселения Л.Н. Бондаренко

Приложение

к постановлению

Администрации Ефремово-Степановского

сельского поселения

от 18.10.2017 №80

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и налоговой политики

Ефремово-Степановского сельского поселения

на 2018-2020 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с  положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 – 2020 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ефремово-Степановского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 8355,5 тыс. рублей и по расходам – 7967,6 тыс. рублей, что на 2,0 процента или на 170,5 тыс. рублей выше показателей 2015 года по доходам и на 3,3 процента или на 263,9 тыс. рублей, выше показателей 2015 года по расходам. По результатам исполнения бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района сложился профицит в объеме 387,9 тыс. рублей, источником его финансирования послужили остатки на счетах бюджетов.

Основными доходными источниками бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района являлись налоговые и неналоговые доходы и их объем составил 4691,7 тыс. рублей с ростом к уровню предыдущего года на 1073,0 тыс. рублей, или на 22,9 процентов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 3663,8 тыс. рублей, или 43,8 процентов всех поступлений в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ефремово-Степановского сельского поселения.

В 2016 году на реализацию муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения направлено 2785,0 тыс. рублей, или 35,0 процентов расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2191,5 тыс. рублей, что составляет 27,5 процентов всех расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

По итогам I полугодия 2017 года исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района составило: по доходам – 3646,2 тыс. рублей или 45,6 процент к годовому плану, по расходам – 3096,4 тыс. рублей или 34,0 процента к годовому плану.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным органом федеральной налоговой службы в части обеспечения роста доходов, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2017 – 2019 годы.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот. Результаты рассмотрены. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – налогоплательщиками Ефремово-Степановского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов и совершенствованию долговой политики в Ефремово-Степановском сельском поселении до 2017 года включительно, утвержденного постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 29.11.2013г. №77.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения на официальном сайте Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения продолжится ведение раздела «Бюджет для граждан».

В Ефремово-Степановском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, ох

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг в Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения отсутствует.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий.

Основной целью бюджетной политики Ефремово-Степановского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Ефремово-Степановского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества

и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Ефремово-Степановского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Ефремово-Степановского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании утвержденного Правительством Ростовской области Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения внесены изменения в нормативно-правовые акты.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Ефремово-Степановского сельского поселения и на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем с 1 января 2018 г. Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Ефремово-Степановском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Ефремово-Степановского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет будет усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств местного бюджета на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г., в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Ефремово-Степановского сельского поселения.

Главными распорядителями средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Ефремово-Степановского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Органу местного самоуправления поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

При формировании местного бюджета на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Ефремово-Степановского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

И.о. Главы Администрации

Ефремово-Степановского

сельского поселения Л.Н. Бондаренко