РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2023 № 78

сл. Ефремово-Степановка

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов Ефремово-Степановского сельского поселения от 03.02.2023 № 51 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 16.06.2023 № 37 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных настоящим постановлением.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского сельского поселения А.А. Дремлюга

Приложение

к постановлению

Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения

от 25.10.2023 № 78

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022–2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Ефремово-Степановского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Ефремово-Степановского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы и социальную поддержку жителей Ефремово-Степановского сельского поселения.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района обеспечено в 2022 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 14317,1 тыс. рублей, что выше плана на 13,3 процентов, с ростом от 2021 года на 8,3 процентов.

Собственные доходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района поступили в объеме 8085,2 тыс.рублей, с ростом к 2021 году на 847,9 тыс. рублей, или на 11,7процентов.

По расходам исполнение составило 12664,5 тыс. рублей, или на 97,3 процентов к плану и с ростом от 2021 года на 4,2 процентов.По результатам исполнения консолидированногобюджета сложилось превышение доходов над расходами бюджетаЕфремово-Степановского сельского поселения (профицит) в объеме1652,6тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В 2022 году достигнуты национальные цели развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения. Она осуществлялась в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 14.11.2019 № 72.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны социально - эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлась реализация муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

За период I полугодия 2023 г.исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района обеспечено с отрицательной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 4146,7 тыс. рублей, или на 34,4 процентов к годовому плану, что ниже фактических поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 707,7 тыс. рублей. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1802,2 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 6192,2 тыс. рублей, или на 41,1 процентов к плану, что выше чем в I полугодии 2022 г. на 9,5процентов.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 2045,5 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 2992,0 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения установлены в пределах установленных статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изменений, внесенных в Решение Собрания депутатов Ефремово-Степановского сельского поселения «О бюджете Тарасовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в I полугодии 2023 г., привлечение кредитных источников отсутствуют.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселенияна 2024год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Параметры бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 25.09.2023 № 63.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости Ефремово-Степановского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Ефремово-Степановском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогу на имущество с физических лиц и земельному налогу. влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ефремово-Степановского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится работа по обеспечению полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Ефремово-Степановского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Ефремово-Степановского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный [прогнозом](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954CEFAB20614DFFA73D57AA5FAE01030B8A02F4F46FFD0A4F55EA16985F9A4FFED5304711F2585845C3773A9CFAADBB06725ZAo0I) социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 – 2026годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ефремово-Степановскому сельскому поселению на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ефремово-Степановского сельского поселенияи муниципальных учреждений (в части местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции   
в 2024 – 2026 годах, утвержденный [прогнозом](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954CEFAB20614DFFA73D57AA5FAE01030B8A02F4F46FFD0A4F55EA16985F9A4FFED5304711F2585845C3773A9CFAADBB06725ZAo0I) социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Ефремово-Степановском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на основе муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2024 – 2026 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ефремово-Степановского сельского поселения.

Будет продолжен мониторинг по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за качественным и своевременным принятием местного бюджета, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать нецелевые остатки средств бюджета.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского

сельского поселения А.А. Дремлюга