РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2022 № 67

 сл. Ефремово-Степановка

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов Ефремово-Степановского сельского поселения от 06.07.2017 № 37 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 17.06.2022 №29 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского сельского поселения А.А. Дремлюга

Приложение

к постановлению

Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения

от 25.10.2022 № 67

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Ефремово-Степановского сельского поселения.

Исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 13214,6 тыс. рублей, что выше плана на 22,6 процентов, с ростом от 2020 года на 21,4 процентов.

Собственные доходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района поступили в объеме 7237,3 тыс.рублей, с ростом к 2020 году на 1985,5 тыс. рублей, или на 37,8 процентов.

По расходам исполнение составило 12156,8 тыс. рублей, или на 99 процентов к плану и с ростом от 2020 года на 15,7 процентов. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1057,8 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ефремово-Степановского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 14.11.2019 № 722.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны социально - эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлась реализация муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района обеспечено с отрицательной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 4854,4 тыс. рублей, или на 42,1 процентов к годовому плану, что ниже фактических поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 1832,3 тыс. рублей. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2809,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 4154,2 тыс. рублей, или на 38,7 процентов к плану, что ниже чем в I полугодии 2021 г. на 27,0 процентов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 700,2 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости Ефремово-Степановского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Ефремово-Степановском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Ефремово-Степановского сельского поселения с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Ефремово-Степановского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ефремово-Степановскому сельскому поселению на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Ефремово-Степановского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции
в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений  в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района на основе муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений
в 2023 – 2025 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ефремово-Степановского сельского поселения.

Будет продолжен мониторинг по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за качественным и своевременным принятием местного бюджета, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать нецелевые остатки средств бюджета.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения Тарасовского района.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского

сельского поселения А.А. Дремлюга