РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ЕФРЕМОВО-СТЕПАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.11.2020г №52

сл. Ефремово-Степановка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Ефремово-Степановского сельского поселения**

**на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов Ефремово-Степановского сельского поселения от 06.07.2017 № 37 «О бюджетном процессе в Ефремово-Степановском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения от 09.06.2020 №53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Ефремово-Степановского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ефремово-Степановского сельского поселенияна 2021 – 2023 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ефремово-Степановского сельского поселения А.А. Дремлюга

Приложение 1

к постановлению

Администрации

Ефремово-Степановского сельского поселения

от 06.11.2020г N52

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Ефремово-Степановского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ефремово-Степановского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 10186,1 тыс. рублей, исполнение составило к плановым назначениям 109,6 %. Расходы составили 9887,4 тыс. рублей, исполнение составило 90,8 % к плановым назначениям. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 298,7 тыс. рублей. Задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения исполнены в сумме 5649,6 тыс. рублей, или 124,3 процентов к плановым назначениям за отчетный период, к аналогичному периоду 2018 года объем доходов увеличился на 635,4 тыс. рублей или на 12,7 процентов.

Проведена ежегодная оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ефремово-Степановского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2019 году составили 3222,6 т. рублей, или 32,6 процента всех расходов бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения. За 2019 год расходы по муниципальным программам Ефремово-Степановского сельского поселения составили 4627,2 тыс. рублей, что составляет 46,8 процентов от фактического исполнения всех расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Ефремово-Степановского сельского поселения составил в 2019 году 4536,5 тыс. рублей, или 95,5 процентов к годовому плану.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ефремово-Степановского сельского поселения постановлением Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Ефремово-Степановского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения и сокращению муниципального долга Ефремово-Степановского сельского поселения.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета по доходам составило 4968,8 тыс. рублей, или 48,6 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 5484,6 тыс. рублей, или 46,8 процентов к годовому плану.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1927,5 тыс. рублей, или 42,3 процента плановых назначений.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Ефремово-Степановского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ефремово-Степановского сельского поселения.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Ефремово-Степановском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать федеральные и региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

На муниципальном уровне реализация федеральных и региональных проектов будет осуществляться путем софинансирования из местного бюджета расходов, направляемых на национальные проекты.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ефремово-Степановского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации Ефремово-Степановского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Ефремово-Степановского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема иструктуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Ефремово-Степановского сельского поселения на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В условиях изменения федерального законодательства будет рассмотрена возможность сохранения до 2024 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов местного самоуправления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ефремово-Степановского сельского поселения с учетом интеграции в них федеральных и региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Ефремово-Степановского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

 Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021 – 2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Органу местного самоуправления поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

При формировании местного бюджета на 2021 – 2023 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.